



COMUNE DI MONTEPULCIANO

PROVINCIA DI SIENA

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale N. 78

Riunione del 29-11-2019 sessione

OGGETTO: Gestione diretta delle entrate proprie e altri Servizi del Comune di Montepulciano con il Modello Società “in house providing” tramite “Montepulciano Servizi srl”. Approvazione schema di contratto di servizio generale e altre determinazioni

L'anno Duemiladiciannove, addì Ventinove del mese di Novembre alle ore 21:00 nella sala Consiliare del Palazzo Comunale, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Comunale, convocato nei modi e nei termini di legge.

Sono intervenuti i Consiglieri:

PRESENTI	ASSENTI
ANGIOLINI MICHELE (Sindaco) MILLACCI ALBERTO (Consigliere) MIGLIORUCCI EMILIANO (Consigliere) FE' GIANLUCA (Consigliere) SALVADORI MONJA (Consigliere) CONTUCCI ELEONORA (Consigliere) CENNI ANGELA (Consigliere) PIERI LARA (Consigliere) PROTASI CHIARA (Consigliere) RUBEGNI LUCA (Consigliere) CIOLFI ANDREA (Consigliere) MACCARI LUCIA (Consigliere) MACCARONE GIANFRANCO (Consigliere) ANDREOZZI GIAN LUCA (Consigliere) FARALLI ELEONORA (Consigliere) BIANCHI MAURO (Consigliere)	VOLPE TERESA (Consigliere)
Tot. 16	Tot. 1

PRESENTI	ASSENTI
BENIAMINO BARBI (Assessore Esterno) LUCIA ROSA MUSSO (Assessore Esterno)	ALICE RASPANTI (Assessore Esterno)

Presiede il signor Luca Rubegni Presidente del Consiglio e partecipa il Segretario Comunale Dott. Giulio Nardi incaricato della redazione del processo verbale.

Accertata la legalità del numero degli intervenuti, si passa alla trattazione degli affari di cui appresso.

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA l'illustrazione e la discussione dell'argomento, così come integralmente riportato nella registrazione magnetica agli atti e nel testo elaborato dall'apposito programma di trascrizione del suono-audio della registrazione magnetica della seduta consiliare odierna conservato agli atti ed in cui sinteticamente:

ha illustrato la pratica l'Assessore Beniamino Barbi.

VISTA la seguente proposta di deliberazione predisposta dal Servizio AREA FINANZIARIA;

PREMESSO

- che è intenzione dell'Amministrazione comunale di Montepulciano adottare un modello organizzativo unitario per la gestione delle entrate e di altri servizi elencati nel nuovo Statuto di Montepulciano Servizi srl, approvato con verbale dell'Assemblea societaria del 25.09.2019, registrato a Montepulciano sempre il 25 settembre 2019 al n. 2369 serie 1T e, quindi, Protocollato alla C.C.I.A.A. di Arezzo – Siena nel medesimo giorno al n. 38709. che risponda ai principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa ed in esecuzione della delibera del Consiglio Comunale n. 49 del 23 luglio 2019 ;

CHE la Società risulta iscritta nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori di cui all'art. 192 del d.lgs. 50/2016 ed al punto 3.1 delle linee guida n. 7/2017, come da procedura in atti appena conclusa da Anac;

CHE l'affidamento di servizi strumentali e di interesse generale a Montepulciano Servizi srl non rientra nell'ambito di applicazione del d.lgs. 50/2016 ("Nuovo codice degli appalti") in quanto risultano soddisfatte tutte le condizioni di cui all'art. 5 comma 1 lettera a), b) e c) del medesimo decreto;

CHE è stata valutata la congruità economica dei servizi e delle condizioni offerte dal soggetto in house Montepulciano Servizi srl, riguardo l'oggetto ed il valore della prestazione e tenuto conto, ai sensi e per gli effetti del comma 2 art. 192 d.lgs. 50/2016 in combinato disposto con l'art. 3 comma 3 della L.241/1990, della relazione allegata (**sub. 1**) prodotte dalla Montepulciano Servizi srl e validata dal Comitato di coordinamento in data 18.11.2019 - che vigila la società ai sensi dello statuto e sulla base delle indicazioni dell' Anac sull'effettivo esercizio del controllo analogo;

CHE il personale della società detiene professionalità e competenze che negli anni hanno maturato un'esperienza specifica in ambito dei servizi oggetto di affidamento con particolare riferimento ai tributi;

CHE i risultati gestionali che potranno essere raggiunti, attraverso lo strumento societario anche in termini di efficacia ed economici (entrate ed eventuali utili da ripartire) negli anni, e la configurazione completamente pubblica fanno ritenere che Montepulciano Servizi srl sia uno strumento operativo non solo idoneo agli scopi appena descritti ma anche un modello organizzativo che offre vantaggi e convenienza da escludere un ricorso al mercato anche in prospettiva di far entrare altre realtà locali;

CHE la società in questione come affidataria realizza infatti un'ipotesi di terzietà formale ma non sostanziale, in quanto essa è terza perché dotata di personalità giuridica ma lo è solo formalmente perché nella sostanza dipende integralmente dai soci pubblici e tale dipendenza si deduce dai seguenti caratteri:

- è una società a capitale interamente pubblico;
- il controllo analogo, come è ben esplicitato nelle norme statutarie è da intendersi, in conformità alla giurisprudenza nazionale e comunitaria, quale rapporto quasi equivalente ad una relazione di vera e propria subordinazione gerarchica, quale controllo dell'attività operativa, non solo attraverso l'esercizio del normale potere di indirizzo ma anche con esame dei principali atti di gestione;
- l'attività economica è, al momento, esclusivamente, svolta a vantaggio dell'unico socio pubblico. In tal caso infatti si ricade nella tipica ipotesi dell'affidamento in house in cui utilizza le prestazioni di Montepulciano Servizi srl per fini pubblici e per destinarle principalmente a suo vantaggio come se si trattasse di un servizio interno;
- i costi del servizio, in proporzione alle attività poste o da porre in essere sono contenuti a livelli confrontabili con il mercato esistente, realizzando la società una gestione in economia sostanzialmente parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna;

CONSIDERATO che è la Giunta comunale il soggetto competente a dare attuazione all'atto di governance preliminare e generale su "Montepulciano Servizi srl" contenuto nella già citata deliberazione consiliare n. 49 del 23 luglio 2019 .

ANALIZZATI e verificati

- l'allegato schema di contratto generale di servizio (**sub. A**);
- la piena compatibilità del "controllo analogo" esercitato dall'Ente su "Montepulciano Servizi srl" con quello richiesto ai sensi dell'art. 16 del Tusp (Dlgs. n. 175/2016) e dell'art. 5 del "Codice dei Contratti pubblici" (Dlgs. n. 50/2016);
- l'esigenza e l'obbligo di definire periodicamente le linee di gestione del personale riservandosi ogni azione che si rendesse necessaria al raggiungimento dello scopo, ivi compresa la conclusione di appositi accordi con le organizzazioni sindacali, alle quali è stata fornita, sin qui adeguata informativa sul percorso;
- l'esigenza e l'obbligo di adottare ogni atto amministrativo propedeutico di propria competenza;
- l'opportunità di rendere effettiva, anche per la prossima programmazione finanziaria triennale, la competenza giuridica, gestionale e contabile con la modalità "in house providing" del "Servizio di gestione e riscossione delle entrate comunali ed altri servizi elencati nel sopra citato schema di contratto di servizio " tramite la società "Montepulciano Servizi srl", il tutto pienamente in linea e nel rispetto delle norme nazionali riferite alla gestione dei tributi e di altri servizi comunali, compreso l'esercizio dei relativi poteri regolamentari comunali;
- il documento allegato di programmazione (**sub. B**) contenente anche gli obiettivi di performance della società assegnati dal Comune;

VISTO

l'art. 42 comma 2 lett. e) e g) del Dlgs. n. 267/2000 (Tuel) che attribuisce al Consiglio competenze in materia di: organizzazione dei pubblici servizi, formulazione indirizzi a società di capitali partecipate e affidamento di attività o servizi mediante convenzione;

VISTO

il parere favorevole di regolarità tecnica ex art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000, espresso dal Responsabile competente in materia di partecipazioni;

VISTO

il parere favorevole espresso, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, comma 1, del Dlgs. 18 agosto 2000, n. 267, dal responsabile del servizio economico-finanziario, in ordine alla regolarità contabile;

Con voti a favore n.12 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano), contrari n.3 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano), astenuti n.1 (Gruppo Movimento 5Stelle), su n. 16 Consiglieri presenti e n. 15 Consiglieri votanti, resi per alzata di mano;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa:

1. DI APPROVARE:

- lo schema di contratto di servizio generale inerente il "*Servizio di gestione riscossione delle entrate comunale e altri servizi*" (**Allegato A**);
- il documento di programmazione contenente anche gli obiettivi di performance della società assegnati dal Comune (**Allegato B**);

2. DI DARE ATTO della piena compatibilità del "*controllo analogo*" esercitato dall'Ente su "*Montepulciano Servizi srl*" con quello richiesto ai sensi dell'art. 16 del Tusp e dell'art. 5 del "*Codice dei Contratti pubblici*" (Dlgs. n. 50/2016), e della relazione sulla congruità economica dei servizi e delle condizioni offerte dal soggetto in house "*Montepulciano Servizi*" (**sub.1**);

3. DI TRASMETTERE la presente deliberazione al Segretario generale ed ai Responsabili dell'Ente, per quanto di rispettiva competenza, al fine dell'attuazione di quanto stabilito nel presente atto;

Successivamente:

Con voti a favore n.12 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano), contrari n.3 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano), astenuti n.1 (Gruppo Movimento 5Stelle), su n. 16 Consiglieri presenti e n. 15 Consiglieri votanti, resi per alzata di mano;

DELIBERA

- Di dichiarare, stante l'urgenza, immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'ultimo comma dell'art. 134 T.U.E.L approvato con D.Lgs n.267 del 18.08.2000.

IL PRESIDENTE DEL
CONSIGLIO COMUNALE

(Luca Rubegni)

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dott. Giulio Nardi)



COMUNE DI MONTEPULCIANO

PROVINCIA DI SIENA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AREA FINANZIARIA

Proposta di delibera n. 93 del 18-11-2019

OGGETTO: Gestione diretta delle entrate proprie e altri servizi del Comune di Montepulciano con il Modello Società "in house providing" tramite "Montepulciano Servizi srl". Approvazione schema di contratto di servizio generale e altre determinazioni

Parere ai sensi dell'art. 49 - I comma – T.U.E.L. 267 / 2000 (Regolarità Tecnica)

PARERE FAVOREVOLE

Il Responsabile



COMUNE DI MONTEPULCIANO

PROVINCIA DI SIENA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

In merito alla pratica DELC - 93 - 2019 si esprime parere favorevole di regolarità contabile.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria
(Dott.ssa Simonetta Gambini)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico io sottoscritto Segretario che copia della presente deliberazione è affissa all'albo pretorio dal 04-12-2019 e per 15 giorni consecutivi, *ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 n° 267.*

Pubblicata N 2019003033

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Giulio Nardi

Per copia conforme all'originale

Lì, 04-12-2019

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Giulio Nardi

Art. 125 del D.lvo 18.8.00 N.267:

- Comunicazione ai Consiglieri com.li il 04-12-2019 _____

ESECUTIVITA'

- la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 29-11-2019 -
- perché dichiarata immediatamente eseguibile (*art.134 C. 4 D.Lgs. 267/00*). [x]
- dopo il **decimo** giorno dalla loro pubblicazione
(*art.134 C. 3 D.Lgs. 267/00*). []

Lì

firmato IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott. Giulio Nardi)

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRMA DIGITALE

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.