

**CONTRATTO DI SERVIZIO PER I SERVIZI PUBBLICI E ALTRE ATTIVITA' DI INTERESSE COMUNALE DI  
MONTEPULCIANO SERVIZI s.r.l.  
VALUTAZIONE SULLA CONGRUITÀ ECONOMICA DELL'OFFERTA  
AFFIDAMENTO IN HOUSE  
- MONTEPULCIANO SERVIZI s.r.l. - Socio Unico Comune di Montepulciano**

**Finalità**

Il presente documento rappresenta la relazione/istruttoria in merito al nuovo contratto di "MONTEPULCIANO SERVIZI s.r.l.", iscritta dal 25 ottobre 2019 nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" in house, all'Id domanda n. 389 protocollo 0014092.

La relazione è redatta ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Tale disposizione normativa prevede che *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*.

**Il quadro normativo di riferimento**

L'esposizione di quanto richiesto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016 trova le sue fondamenta su una sintetica disamina della normativa vigente in tema di società *"in house providing"*.

Il nuovo Codice dei Contratti e delle concessioni, D. Lgs. 50/2016, contiene anche il recepimento della nuova disciplina in materia di *"in house providing"* dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali.

Il nuovo Codice introduce diverse novità anche in tema di affidamenti diretti. L'art. 5 del decreto, recependo i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

1. un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria *"in house"* un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative. Il "controllo analogo" può essere anche esercitato da una persona giuridica diversa dall'amministrazione aggiudicatrice, a sua volta controllata da quest'ultima (il c.d. "controllo analogo indiretto");
2. oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione;

3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

L'art. 192 del nuovo Codice dei contratti pubblici prevede anche l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *"in house"*.

Le norme vigenti prevedono che nelle motivazioni del provvedimento di affidamento dovrà essere dato conto:

- delle ragioni del mancato ricorso al mercato;
- dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Nel caso in argomento si tratta di formulare un nuovo contratto, dopo circa 5 anni di servizio svolto, con l'obiettivo di migliorare e fissare i cardini contrattuali per un periodo medio (2 anni), in grado di dare maggiore stabilità sia tecnica che gestionale/economica.

- ❖ Il contratto in argomento riguarda i seguenti servizi: Gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva delle entrate comunali e del relativo contenzioso:
  - ✓ Ici/Imu/Tasi;
  - ✓ Tarsu/Tia/Tares/Tari;
  - ✓ Imposta di soggiorno;
  - ✓ TOSAP;
  - ✓ Lampade votive;
  - ✓ Entrate patrimoniali di diritto pubblico e relative sanzioni ed interessi;
  - ✓ Rette scolastiche riguardanti la ristorazione e il trasporto;
  - ✓ Rette asili nido;
  - ✓ Sanzioni amministrative per violazioni concernenti il "Codice della Strada" nonché altre tipologie afferenti le attività di PM;
  - ✓ Eventuali entrate/tributi che venissero in futuro istituiti e/o modificati rispetto all'attuale assetto normativo, oltre che le eventuali nuove entrate patrimoniali di competenza del Comune di Montepulciano;
- ❖ Servizi strumentali all'ente:
  - ✓ Implementazione e gestione del Sistema Informativo Territoriale (SIT) anche al fine della lotta all'evasione e all'elusione;
  - ✓ Reperimento pareri, redazione concessioni uso pubblico e tassazione;
  - ✓ Valorizzazione del patrimonio immobiliare nella disponibilità del comune di Montepulciano, compresi progetti strumentali di efficientamento energetico;
  - ✓ Assistenza e supporto alle attività contrattuali relative sia alle attività propedeutiche di redazione dei contratti che agli adempimenti telematici successivi alla stipula dei negozi stessi.

Di questi sono di nuova introduzione:

- ✓ Sanzioni amministrative per violazioni concernenti il "Codice della Strada" nonché altre tipologie afferenti le attività di PM;
- ✓ Implementazione e gestione del Sistema Informativo Territoriale (SIT) anche al fine della lotta all'evasione e all'elusione;
- ✓ Valorizzazione del patrimonio immobiliare nella disponibilità del comune di Montepulciano, compresi progetti strumentali di efficientamento energetico;

- ✓ Assistenza e supporto alle attività contrattuali relative sia alle attività propedeutiche di redazione dei contratti che agli adempimenti telematici successivi alla stipula dei negozi stessi.

### **Le caratteristiche del servizio**

Le caratteristiche principali del servizio sono quelle oramai sedimentate nei 5 anni di gestione da parte di MONTEPULCIANO SERVIZI s.r.l. del servizio; vengono introdotti:

- ✓ Sanzioni amministrative per violazioni concernenti il "Codice della Strada" nonché altre tipologie afferenti le attività di PM;
- ✓ Implementazione e gestione del Sistema Informativo Territoriale (SIT) anche al fine della lotta all'evasione e all'elusione;
- ✓ Valorizzazione del patrimonio immobiliare nella disponibilità del comune di Montepulciano, compresi progetti strumentali di efficientamento energetico;
- ✓ Assistenza e supporto alle attività contrattuali relative sia alle attività propedeutiche di redazione dei contratti che agli adempimenti telematici successivi alla stipula dei negozi stessi.

### **Le motivazioni della scelta**

MONTEPULCIANO SERVIZI s.r.l. gestisce il servizio in argomento con buoni risultati e ha dimostrato una discreta gestione anche nell'ambito di attività diverse da quelle esplicitamente indicate nei contratti previgenti.

L'incremento dei servizi in affidamento ad MONTEPULCIANO SERVIZI srl nasce dalla volontà espressa:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 18 febbraio 2019 "SOCIETA' MONTEPULCIANO SERVIZI s.r.l. - ATTO DI INDIRIZZO", dove veniva deliberato: di revocare le procedure di liquidazione, dando mandato agli organi della stessa Società e Uffici del Comune e della Società secondo le rispettive competenze e prerogative; di effettuare, sin da subito, un'attenta riflessione circa l'opportunità di affidamento alla Società di ulteriore attività e servizi comunali, rispetto a quelli attualmente affidati, di esaminare con attenzione l'istanza che il Sindaco del Comune di Chianciano Terme ha rivolto all'Ente, affinché venga valutata la possibilità di un ingresso in Montepulciano Servizi srl, di porre in essere le necessarie attività di animazione, finalizzate alla verifica dell'interesse da parte di altre Amministrazioni Comunali all'eventuale ingresso in Montepulciano Servizi srl e di porre eventualmente e conseguentemente in essere le necessarie attività, anche di revisione dello Statuto, della composizione societaria, o della ragione sociale di Montepulciano Servizi srl;

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 23 luglio 2019 "MONTEPULCIANO SERVIZI srl: ATTO DI GOVERNANCE PUBBLICA, RIQUALIFICAZIONE STRATEGICA E INDIRIZZI OPERATIVI", veniva deliberato: di fornire, rispetto alla "governance" più generale della società partecipata indirizzi operativi.

- la società negli ultimi tre esercizi ha avuto i seguenti risultati di esercizio:

*Tabella 1: Andamento Ricavi, Costi e Risultati esercizio negli anni 2016-17 e 18*

Risultato al 31/12	Ricavi €.	Costi €.	Risultato di esercizio €.
2016	136.421,88	131.729,58	4.692,30
2017	137.944,96	134.725,72	3.219,24
2018	114.443,02	112.707,46	1.735,56

- l'attuale organico ha acquisito conoscenze e competenze, per lo svolgimento del servizio di "Gestione, accertamento e riscossione delle entrate comunali", tali da risultare delle eccellenze nel settore;
- in merito alla gestione del tributo TARI facciamo emergere che questo risulta essere in gestione alla Società Montepulciano Servizi s.r.l. dal 2015, mentre prima era gestito dalla società che gestiva il servizio. Dalla tabella dei dati sotto riportata si evince un miglioramento del servizio di riscossione:

*Tabella 2: Dati TARI nel periodo 2014-2019*

ANNO	UTENZE	BOLLETTE	SUPERFICI DOMESTICHE	SUPERFICI NON DOMESTICHE
2014	9485	7045	889.530,00	345.325,00
2015	9748	7135	894.648,00	346.914,00
2016	10317	7221	924.434,00	353.516,00
2017	10773	7326	951.092,00	358.658,00
2018	10857	7374	960.540,00	366.983,00
2019	11268	7487	986.322,00	373.402,00
<b>Δ (2019-2014)</b>	<b>1783</b>	<b>442</b>	<b>96.792,00</b>	<b>28.077,00</b>
<b>%Δ (2019-2014)</b>	<b>+18,80</b>	<b>+6,27</b>	<b>+10,88</b>	<b>+8,13</b>

**Con un incremento della base imponibile del 10,88% sulle utenze domestiche e del 8,13% sulle utenze non domestiche;**

- in merito alla gestione del tributo IMU facciamo emergere che questo risulta essere in gestione alla Società Montepulciano Servizi s.r.l.

Dalla tabella dei dati sotto riportata si evince un miglioramento del servizio e all'uopo si indicano alcuni dati in merito agli accertamenti:

Tabella 3: Dati accertamenti IMU nel periodo 2016-2019

ANNO	NUMERO	IMPORTO PROVVEDIMENTI
2016	555	402.689,00
2017	525	371.872,00
2018	554	698.681,00
2019 (dato non definitivo)		900.000,00

I dati confermano una buona attività con un trend sempre positivo, con un forte incremento dell'attività nel 2019;

- anche negli altri tributi minori e tassa di soggiorno il trend è positivo tranne le lampade votive che in questi anni hanno subito un calo dovuto a slacci delle utenze;
- i risultati dei questionari di soddisfazione, somministrati dalla società dal 01-08-2019, risultano avere ottimi riscontri sulla qualità del servizio, sulla disponibilità dei dipendenti nei confronti degli utenti e sulla professionalità delle risorse umane;
- l'integrazione dei software per la gestione della TARI- IMU/TASI in CIVILIA NEXT, per conformarsi al programma del Comune di Montepulciano, rende necessaria un'operazione di migrazione dei dati per la quale **se ne sta facendo carico economicamente la società**. La migrazione degli archivi nel nuovo sistema consentirà di integrare, e meglio dialogare, tutti gli uffici dell' Ente (ufficio entrate, ufficio ragioneria, ufficio anagrafe, ufficio tecnico, ecc.). Tale scelta consentirà un risparmio di risorse economiche dovute alla razionalizzazione dei contratti con software house, oltre ad un più organico di scambio di informazioni tra la Società e l'Ente.

L'implementazione con i nuovi servizi:

- ✓ *Sanzioni amministrative per violazioni concernenti il "Codice della Strada" nonché altre tipologie afferenti le attività di PM*, consentirà una più organica e sistematica gestione delle entrate dell'ente e la gestione dei permessi per gli accessi in ZTL. Le attività afferenti alle attività di PM consentiranno di impegnare maggiormente gli agenti in servizi di presenza e controllo sul territorio, prevenzione e sicurezza;
- ✓ *Implementazione e gestione del Sistema Informativo Territoriale (SIT) anche al fine della lotta all'evasione e all'elusione*. Il comune di Montepulciano ha già un SIT che dovrà essere implementato con ulteriori applicativi ed ha la necessità di avere una struttura di supporto, sulla quale svolgere un attento e continuo controllo (controllo analogo), che faccia da raccordo per la gestione di tutte le informazioni provenienti dagli uffici da inserire nel sistema geografico SIT e di svolgere un'attività di aggiornamento continuo. I dati provenienti dagli uffici dell'Ente e da altri enti pubblici (Agenzia delle Entrate, CCIAA, ecc.) consentirà di svolgere un'azione di controllo e gestione del territorio ma soprattutto consentirà all'Ufficio Entrate di poter procedere all'implementazione della lotta contro l'evasione e l'elusione al fine di una più equa pressione tributaria;
- ✓ *Valorizzazione del patrimonio immobiliare nella disponibilità del comune di Montepulciano, compresi progetti strumentali di efficientamento energetico*. Ai fini di una migliore valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente si rendono necessarie una serie di azioni che vadano ad un aggiornamento puntuale dei riferimenti toponomastici, catastali e dei contratti in essere. Da una prima fase di

screening del patrimonio si potrà passare ad un'analisi della sicurezza e dell'efficienza energetica così da poter dare le giuste informazioni per un piano di valorizzazione. Inoltre, dato atto che molti interventi manutentivi relativi al contratto in argomento sono rivolti ad edifici/strutture che ospitano fasce sociali delicate e sensibili (asilo nido, case comunali, scuole, parchi), si ritiene molto conveniente che sia personale ben identificato, coordinato dall'azienda pubblica di riferimento del Comune, ad eseguire sul posto le operazioni ispettive;

- ✓ *Assistenza e supporto alle attività contrattuali relative sia alle attività propedeutiche di redazione dei contratti che agli adempimenti telematici successivi alla stipula dei negozi stessi.* Ai fini del miglioramento del rapporto efficienza/efficacia, considerando il numero elevati di atti, si prevede un servizio di assistenza alle stipule con personale dedicato e qualificato dedicato alla redazione e successivi adempimenti.

Il contratto della durata di due anni porta Montepulciano Servizi s.r.l. ad avere una migliore capacità di negoziazione con i terzi; questo comporterà anche la possibilità di liberare risorse economiche e umane in grado di migliorare ulteriormente la qualità del servizio verso il Comune.

In generale, con il nuovo contratto proposto, infatti si rileva:

- la realizzazione di un modello di gestione della macchina pubblica più efficiente ed efficace con la razionalizzazione di modalità operative che consentono economie di scala;
- la realizzazione del modello di gestione con l'uso "spinto" di tecnologie informatiche consentirà una conoscenza approfondita del territorio e, di conseguenza, una sua migliore gestione, una più equa pressione tributaria grazie alla lotta all'evasione e all'elusione, con conseguenze positive nei singoli contribuenti;
- la realizzazione di un sistema informativo territoriale, continuamente aggiornato, con i dati provenienti dall'Ente e da altre banche dati, consentirà una concreta semplificazione per i cittadini in quanto non più tenuti a comunicare i dati già in possesso dell'Amministrazione;
- l'implementazione del servizio di valorizzazione del patrimonio consentirà, dopo una prima acquisizione di dati, di avere informazioni utili per procedere a scelte tecnicamente ed economicamente migliori per il Comune e per l'intera popolazione;
- l'assistenza e supporto alle attività contrattuali relative sia alle attività propedeutiche di redazione dei contratti che agli adempimenti telematici successivi alla stipula dei negozi stessi consentirà una maggiore professionalità, specializzazione ed aggiornamento delle risorse impegnate riducendo il rischio di errori.

Con il miglioramento e l'incremento dei servizi svolti, si renderà più efficiente ed efficace (in quanto coordinata da un unico centro) la struttura dei servizi offerti a giovamento di tutta la collettività.

La forma di gestione in argomento, quindi, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, risulta opportuna.

**Da ultimo, ma non per importanza, la gestione sinergica dei nuovi servizi a quelli che già sta svolgendo Montepulciano Servizi srl comporterà un'economia anche relativamente al flusso delle informazioni che, a tutti gli effetti, sarà in grado di garantire, di riflesso, anche più sicurezza nella fruizione del patrimonio comunale.**

**Le condizioni per l'affidamento diretto "in house" sono assolutamente sussistenti.**

Come sopra accennato, i requisiti richiesti dalla normativa europea sono:

- 1)** che l'ente affidante eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici;
- 2)** che oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice;
- 3)** che nelle società controllate non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

Evidenziato che:

- Il Comune di Montepulciano esercita il Controllo Analogo secondo quanto previsto dalla Statuto della Società e per questo ha già nominato ed insediato il Comitato di Coordinamento;
- Montepulciano Servizi s.r.l. svolge il 100% delle sue attività nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante;
- il Comune di Montepulciano detiene partecipazioni nella società Montepulciano Servizi srl per l'intero del suo capitale sociale;
- Montepulciano Servizi srl in data 14/02/2018 con protocollo n. 0014092 ha provveduto a presentare l'istanza di iscrizione nell'Elenco di cui all'art. 192 del D. Lgs. N. 50/16 e ss.mm.ii per l'affidamento in "in house" di servizi pubblici locali risultando iscritta a far data 25 ottobre 2019

Si può affermare che:

- riguardo al requisito sub 1), Montepulciano Servizi s.r.l. è società operante in regime di "in house providing" dell'unico socio Comune di Montepulciano, ovvero sottoposta a controllo analogo, nel rispetto della normativa vigente, in quanto l'Amministrazione esercita sulla persona giuridiche di cui trattasi un controllo analogo a quello da esse esercitato sui propri servizi (influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni significative);
- riguardo al requisito sub 2), il capitale di Montepulciano Servizi s.r.l. è al 100% di proprietà del Comune di Montepulciano.
- riguardo al requisito sub 3), la società Montepulciano Servizi s.r.l. svolge la totalità delle proprie attività in favore del Comune di Montepulciano.

Alla luce di quanto sopra esposto e relazionato, quindi, **l'affidamento "in house" a Montepulciano Servizi s.r.l. è assolutamente compatibile con la normativa vigente.** In relazione, altresì, all'assenza di vocazione commerciale si specifica che l'oggetto sociale di Montepulciano Servizi s.r.l., evidenzia, come si è detto, che tra i servizi fondamentali rientrano quelli di cui al contratto in argomento.

Si deduce che la società Montepulciano Servizi s.r.l. nelle vesti di società a totale partecipazione pubblica (100%), si configura quale società in linea con i principi dettati dall'art. 192 d.lgs. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per i modelli di "governance" che presenta e per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano lo statuto sociale.

Infine si ritiene che sussistano ampiamente le ragioni richieste dalla normativa vigente per l'affidamento del servizio sopra descritto secondo il modello "in house providing". Ciò anche in ragione del fatto che:

- nella specie sussistono i requisiti comunitari per l'affidamento "in house";
- il modello "in house providing" consente di effettuare sui servizi un maggior controllo, più incisivo e penetrante rispetto all'appaltatore privato.

Inoltre la società risulta essere in possesso di una serie di caratteristiche che garantiscono la corretta e conveniente esecuzione del servizio e in particolare:

- capacità di fornire servizi nel rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia, a prezzi concorrenziali e comunque competitivi;
- ha una gestione in equilibrio;
- presenta una situazione economico e patrimoniale solida che consente l'autosufficienza gestionale;
- possiede una dotazione organica adeguata per il servizio di gestione e riscossione delle entrate comunali e del relativo primo contenzioso. Qualora si ravvisassero le condizioni di un aumento di servizi sarà necessario aumentare l'organico nell'ottica di un utilizzo razionale delle risorse umane selezionandolo tra soggetti con elevata professionalità e nello spirito di contenimento e diminuzione della spesa pubblica;
- è in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali del servizio.



### **Verifica convenienza economica**

La convenienza del presente contratto non si misura unicamente in termini puramente economici, come sopra già indicato, ma in termini generali di gestione.

Da ricerche sul libero mercato non è facile trovare società, come Montepulciano Servizi srl, che possano svolgere servizi previsti nel presente contratto.

Di seguito si riporta una tabella per verificare la convenienza economica dell'affidamento alla società Montepulciano Servizi srl ravvisando forti economie.

Gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva delle entrate comunali e del relativo contenzioso.

*Tabella 4: Raffronto costi*

<b>Servizio</b>	<b>Costo libero mercato</b>	<b>Costo MPServizi</b>	<b>Nota</b>
TARI	127.897,00 <sup>1</sup>	33.214,61 9.933,32  28.688,52 <b>71.836,45</b>	Risorsa full time Risorsa part time 29 ore di cui il 40% per questa attività Fatturato a comune
IMU/TASI		45.081,96 <b>45.081,96</b>	Fatturato a comune
TASSA SOGGIORNO, TOSAP, LAMPADE VOTIVE, ECC.		14.899,97  2.950,82 <b>17.850,79</b>	Risorsa umana a tempo parziale per 29 ore di cui il 60% per questa attività Fatturato a comune

Dalla tabella di cui sopra, estrapolando i dati per una serena comparazione e considerando le spese generali e il compenso attuale percepito da Montepulciano Servizi srl ,si perviene:

- il costo per la gestione, accertamento e riscossione del tributo **TARI** ammonta, sul numero di utenze:

**nel libero mercato €. 13,58/utenza;**

**in house €. 6,38/utenza;**

- da notizie assunte in rete il comune di **Trofarello**, nella determina n. 150 del 02/05/2019, ha scritto:

“Con Determinazione n. 52 del 08/02/2019 è stato stabilito:

*1. Di procedere, per il tramite del Mepa, all'espletamento della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b, del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare tramite criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del medesimo decreto, con consultazione degli operatori economici che hanno manifestato l'interesse ad essere invitati alla gara d'appalto per l'affidamento del servizio di verifica, accertamento e riscossione dei tributi comunali IMU e TASI (annualità 2014, 2015, 2016 e 2017) con conseguente fase stragiudiziale e contestuale bonifica delle banche dati comunali del Comune di Trofarello, con importo **complessivo presunto dell'appalto pari a € 151.756,80 (IVA esclusa) per la durata di***

---

<sup>1</sup> Dato dal Piano Economico Finanziario 2014 dell'ATO RIFIUTI TOSCANA SUD.

*anni tre....”* affidando il servizio ed imputando la cifra nell’esercizio del 2020 per €. **50.597,27** oltre IVA.

Il servizio appaltato risulta essere PARTE del servizio che offre Montepulciano Servizi srl considerando anche la disponibilità, della società Montepulciano Servizi srl, a ricevere l’utenza secondo l’orario stabilito da decreto sindacale svolgendo, oltre l’attività di back office, anche quella di front office.

Tenendo conto dei costi e della popolazione si perviene:

**costo pro-capite sostenuto dal comune di Trofarello €. 4,66/abitante;**

**costo pro-capite sostenuto dal comune di Montepulciano €. 3,26/abitante**

Dagli assunti di cui sopra è verificata la convenienza economica, oltre al miglior risultato del rapporto efficacia/efficienza che si ha nell’affidamento in house del servizio.

**Una verifica della convenienza economica puntuale dei singoli servizi dovrà essere svolta nei “Disciplinari e/o accordi di servizio” di cui all’art. 15 del contratto servizi.**

Non ultimo si rileva che il supporto di Montepulciano Servizi s.r.l. per la produzione ed il mantenimento di supporti informatici in grado di migliorare la qualità del servizio, evidenzia un chiaro vantaggio sia economico che a livello di miglioramento del servizio e nella gestione del tempo, anch'esso parametro economico rilevante, oltre ad un’azione di lotta contro l’evasione e l’elusione dei tributi.

## Conclusioni

In relazione a quanto suddetto, si esprime una valutazione complessivamente positiva in ordine al nuovo contratto per il servizio di Global Service, che porta a considerare vantaggioso e conveniente, per l'Amministrazione comunale, l'affidamento diretto "*in house*" a Montepulciano Servizi srl dei servizi descritti nell'ambito della proposta e nello schema di contratto.

Inoltre, ed in linea generale, l'affidamento "*in house*" a Montepulciano Servizi s.r.l., del servizio in argomento risulta preferibile, sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato, in quanto:

- in primo luogo risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione Comunale ed il soggetto affidatario, che consente al Comune un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del solo contratto;
- con l'affidamento "*in house*", in cui il Comune di Montepulciano svolge un controllo analogo, si realizza con Montepulciano Servizi s.r.l. una sorta di gestione in economia parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna e, con l'introduzione di alcune migliorie al contratto di riscontro economico, si ritiene l'affidamento effettivamente vantaggioso.

Infine è stato accertato che:

- la società Montepulciano Servizi s.r.l. non si trova in alcuna delle condizioni stabilite dalla Corte dei Conti con parere 1 febbraio 2013 n. 10 quali cause ostative al mantenimento, da parte del Comune di Montepulciano, di partecipazione societarie;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 18 febbraio 2019 "SOCIETA' MONTEPULCIANO SERVIZI s.r.l. - ATTO DI INDIRIZZO", dove veniva deliberato: di revocare le procedure di liquidazione, dando mandato agli organi della stessa Società e Uffici del Comune e della Società secondo le rispettive competenze e prerogative; di effettuare, sin da subito, un'attenta riflessione circa l'opportunità di affidamento alla Società di ulteriore attività e servizi comunali, rispetto a quelli attualmente affidati, di esaminare con attenzione l'istanza che il Sindaco del Comune di Chianciano Terme ha rivolto all'Ente, affinché venga valutata la possibilità di un ingresso in Montepulciano Servizi srl, di porre in essere le necessarie attività di animazione, finalizzate alla verifica dell'interesse da parte di altre Amministrazioni Comunali all'eventuale ingresso in Montepulciano Servizi srl e di porre eventualmente e conseguentemente in essere le necessarie attività, anche di revisione dello Statuto, della composizione societaria, o della ragione sociale di Montepulciano Servizi srl;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 23 luglio 2019 "MONTEPULCIANO SERVIZI srl: ATTO DI GOVERNANCE PUBBLICA, RIQUALIFICAZIONE STRATEGICA E INDIRIZZI OPERATIVI", veniva deliberato: di fornire, rispetto alla "governance" più generale della società partecipata indirizzi operativi.

Montepulciano, 15.11.2019.

Il Segretario Comunale  
F.to Giulio Nardi

Il Responsabile dell'Area Finanziaria  
F.to Simonetta Gambini