



COMUNE DI MONTEPULCIANO Provincia di Siena

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale N. 90

Riunione del giorno 29/12/2022

OGGETTO: SERVIZIO DI GESTIONE PARCHEGGI A PAGAMENTO MEDIANTE PARCOMETRI - GESTIONE E CONTROLLO DELLE AREE DI SOSTA A PAGAMENTO - AFFIDAMENTO ALLA SOC. MONTEPULCIANO SERVIZI S.R.L. IN HOUSE PROVIDING - DETERMINAZIONE

L'anno duemilaventidue addì ventinove del mese di dicembre alle ore 20:30, nella sala consiliare del Palazzo Comunale, si è riunito in seduta pubblica e sessione Ordinaria il Consiglio Comunale, convocato nei modi e termini di legge.

Sono intervenuti i Consiglieri:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
ANGIOLINI MICHELE	SINDACO	Si	
MILLACCI ALBERTO	CONSIGLIERE	Si	
MIGLIORUCCI EMILIANO	CONSIGLIERE		Si
FE' GIANLUCA	CONSIGLIERE	Si	
SALVADORI MONJA	CONSIGLIERE		Si
CONTUCCI ELEONORA	CONSIGLIERE	Si	
QUADRENNI CECILIA	CONSIGLIERE	Si	
PIERI LARA	CONSIGLIERE	Si	
PROTASI CHIARA	CONSIGLIERE	Si	
RUBEGNI LUCA	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	Si	
CIOLFI ANDREA	CONSIGLIERE	Si	
MACCARI LUCIA	CONSIGLIERE		Si
MACCARONE GIANFRANCO	CONSIGLIERE	Si	
ANDREOZZI GIAN LUCA	CONSIGLIERE	Si	
FARALLI ELEONORA	CONSIGLIERE	Si	
VOLPE TERESA	CONSIGLIERE		Si
BIANCHI MAURO	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	Si	

Tot. 13 Tot. 4

Sono presenti alla discussione gli Assessori esterni Sigg.ri: **Alice Raspanti, Beniamino Barbi, Lucia Rosa Musso**

Presiede il Sig. RUBEGNI LUCA nella qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa ANTONELLA FACCHIELLI incaricato della redazione del processo verbale.

Accertata la legalità dell'adunanza, si passa alla trattativa degli affari che appresso.

Dato atto che la Consigliera Cecilia Quadrenni e il Segretario Comunale Dott.ssa Antonella Facchielli, partecipano in modalità videoconferenza ai sensi del "Regolamento per lo svolgimento delle sedute degli organi in modalità telematica", approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 28.07.2022, esecutiva ai sensi di legge.

Illustra l'Assessore Beniamino Barbi.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Illustra l'Assessore Beniamino Barbi rimarcando il fatto che la gestione rimanga così operando in capo al Comune con eliminazione anche dell'IVA.

Il Consigliere Mauro Bianchi (Gruppo Movimento 5Stelle): chiede chiarimenti su eventuali ristori per chi possiede ancora una tessera SIS carica. Sottolinea ancora una volta la positività della gestione in proprio.

Il Consigliere Gianfranco Maccarone (Gruppo Centrodestra per Montepulciano): il servizio gestione parcheggi poteva essere gestito direttamente dal Comune. Si cerca in tutti i modi di tenere in vita la Montepulciano Servizi. La convenzione non è assolutamente innovativa, non è pacifico che non sia dovuta l'IVA. Vengono evidenziate ulteriori discrasie ed imprecisioni su altre proiezioni di calcolo che evidenziano una convenienza economica minimale. Poteva essere fatta una comparazione di mercato diversa ed effettiva.

Il Consigliere Alberto Millacci (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano): ribadisce che si tratta di una scelta politica che crede nella gestione diretta di un servizio che consente alla Amministrazione qualunque tipo di scelta. Fa' rilevare che l'aggio che il Comune pagava alla SIS era un aggio fuori mercato.

L'Assessore Beniamino Barbi: replica rispondendo al Consigliere Mauro Bianchi sulle tessere SIS ancora cariche.

Il Consigliere Mauro Bianchi (Gruppo Movimento 5Stelle), effettua dichiarazione di voto favorevole.

Il Consigliere Gianfranco Maccarone (Gruppo Centrodestra per Montepulciano) , effettua dichiarazione di voto contrario perchè il gruppo vorrebbe che la gestione fosse veramente diretta ma in quanto effettuata dal Comune e non dalla Montepulciano Servizi. Rimarca la poca convenienza economica.

Il Consigliere Alberto Millacci (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano), effettua dichiarazione di voto favorevole. Sottolinea il parere favorevole del Revisore dei Conti.

PREMESSO che con il 31 dicembre 2022 viene a scadenza l'appalto del servizio affidato alla Ditta /Società SIS come da Deliberazione G.C. n. 173 in data 26/06/2017 e contratto Rep. N. 4478;

CONSIDERATO che l'Amministrazione intende provvedere a garantire lo svolgimento del servizio ed ha tempestivamente messo in atto un percorso valutativo finalizzato alla individuazione della soluzione più idonea sotto l'aspetto organizzativo-funzionale ed economico;

RICHIAMATA in tal senso la deliberazione della Giunta Comunale n. 258 del 21/11/2022 ed in particolare :

- l'art. 7 comma 1 lettera f) del Decreto Legislativo n. 285/1992 (nuovo Codice della Strada) consente, previa delibera di Giunta Comunale di stabilire aree destinate al parcheggio sulle quali la sosta dei veicoli è subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo di durata della sosta;
- attualmente gli stalli a pagamento sono gestiti da operatore economico esterno il cui contratto – Rep. 4478/2017 – è in scadenza al 31.12.2022;
- è necessario tenere conto della legittimità del servizio, della sua qualità, della sua efficienza, della completezza nonché della sua economicità;
- il Comune è socio al 100 % della Soc. Montepulciano Servizi Srl che ha, fra l'altro, proceduto all'ottenimento della iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori presso l'Anac; l'*in house* rappresenta una modalità attraverso la quale una Pubblica Amministrazione si avvale di soggetti sottoposti al suo controllo al fine di erogare prestazioni di pubblico servizio ovvero reperire determinati beni e servizi e rappresenta una modalità di tipo alternativo rispetto alle due principali forme di esternalizzazione in materia di appalti e servizi pubblici - la concessione e l'appalto – i quali ammettono l'affidamento diretto solo in casi eccezionali, a differenza dell'*in house* che si sostanzia in un modello organizzativo attraverso il quale la P.A. reperisce prestazioni al proprio interno, servendosi di un ente strumentale, caratterizzato da alterità rispetto alla P.A. dal punto di vista formale, ma non anche dal punto di vista sostanziale;
- il possibile ricorso al sistema dell'affidamento *in house*, accertata la convenienza economica ed anche fiscale, può effettivamente risultare di indubbia utilità sia dal punto di vista della semplificazione delle attività sia in ragione dell'arricchimento patrimoniale nell'ambito del Bilancio consolidato sia per lo sviluppo di know aut qualitativo, moderno ed efficace, con effetti positivi sulla formazione e crescita del personale e sull'addestramento per l'uso di sistemi informatici e digitalizzati che realizzano gli stessi obiettivi di crescita che vengono affidati al nostro Paese anche nell'ambito degli investimenti pubblici;
- il D.Lgs. n. 50/2016 ("Codice dei contratti pubblici"), che agli artt. 5 e 192, ha disciplinato gli affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica con l'utilizzo del modello gestorio dell'"*in house providing*" e ricalca sostanzialmente quanto previsto dalle direttive europee con riferimento ai requisiti previsti, in particolare, l'art. 5 del Codice, individua i presupposti al ricorrere dei quali gli affidamenti effettuati da un'amministrazione aggiudicatrice ad una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato (*c.d. in house*) sono sottratti all'applicazione delle norme del Codice;
- per le motivazioni sovra esposte, di dare mandato ai Responsabili dei servizi competenti di avviare le procedure di comparazione su parametri quantitativi e qualitativi per determinare le modalità di gestione del servizio pubblico della sosta a pagamento e servizi collegati a partire dal 1 gennaio 2023 e definire, pertanto, la modalità di affidamento del servizio in concessione nella forma del ricorso al mercato – tramite procedura aperta - art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 - con il criterio qualità/prezzo - art. 95 c. 2 D.lgs. 50/2016 - o la gestione diretta mediante affidamento *in house* - art. 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 - con le ragioni del mancato ricorso al mercato e, in particolare, del fatto che tale scelta non sia comparativamente più svantaggiosa per i cittadini anche in relazione ai costi standard nonché dei benefici per la collettività da esplicitare con una relazione di congruità;
- ai fini dell'affidamento *in house* di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, l'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 prevede che: *"..., le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*;

CONSIDERATO che ai sensi del D.Lgs 175/2016 TUSP il lavoro degli Uffici Comunali si è concentrato, sulla base dell'atto di indirizzo della Giunta Comunale, sulla puntuale valorizzazione degli elementi fondamentali della scelta verso il sistema in house, con riferimento sia alla motivazione sia al controllo analogo che il Comune di Montepulciano viene ad esercitare sulla Società partecipata al 100% ;

ATTESTATO in tal senso che la Società Montepulciano Servizi esplica la sua attività interamente nei riguardi del Comune di Montepulciano (vincolo di prevalenza) ed agisce pertanto come soggetto controllato e sottoposto all'influenza determinante sulle sue scelte strategiche da parte del Comune di Siena;

RICHIAMATO l'art. 2, 4, 5 e l'art. 16 del TUSP nonché la Direttiva UE 24/2014;

RICHIAMATO l'art. 114 del TUEL 267/2000 in materia di affidamento diretto in autoproduzione nei riguardi di società munita delle caratteristiche richieste dalla normativa vigente e dalla Giurisprudenza di livello nazionale e comunitario;

RICHIAMATE e in tal senso le sentenze della Corte di Giustizia CE sez. V , 18 novembre 1999 C-107/98 e sez VI 7 dicembre 2000 , C-94/99;

RICHIAMATI gli artt. 5 e 192 del D.Lgs 50/2016 in materia di contratti pubblici;

RICHIAMATO l'art. 134 comma 20 del D.L. 179/2012;

VISTA la Sentenza CdS sez. V 18 luglio 2017 n. 3554 e Sentenza CdS sez. V 22 gennaio 2015 n. 257 e Sentenza CdS sez. III 12 marzo 2021 n. 2102 e Sentenza sez. IV 30 aprile 2018 n. 2599;

ATTESA l'esigenza che la Società in house permanga in rapporto di controllo analogo nonché di dipendenza strategica – Sentenza Stadt Halle Corte di Giustizia UE 11 gennaio 2005 C – 2603;

DATO ATTO che il rinvio alla concorrenza non si pone in quanto l'ente controllante non si rivolge al mercato ma al proprio interno, sicché non si generano le dinamiche proprie degli acquisti sul mercato e che la scelta del Comune di Montepulciano di agire, nella fattispecie concreta, per il tramite della Società Montepulciano Servizi srl è funzionale allo stato di dipendenza strutturale ed economica della Società in house, così da generare la forma di autoproduzione che è estranea alle logiche di mercato perché analoga al sistema dell'amministrazione diretta tramite gli affidamenti in economia (cfr. Le Società in House Luglio 2020) ;

PRESO E DATO ATTO della PROPOSTA/OFFERTA resa da parte della Società Montepulciano servizi srl che si allega alla presente Deliberazione con valore integrante e sostanziale sotto la Lettera A), acquisita in data 22.12.2022 prot. 48314;

EVIDENZIATO, in particolare che il servizio da affidare in house riguarda : **“Servizio di gestione parcheggi a pagamento mediante parcometri - manutenzione e assistenza tecnica - gestione e controllo delle aree di sosta a pagamento senza custodia e raccolta monete” e che** In conformità con quanto indicato nell'art. 3 del Capitolato speciale di appalto, le aree e gli stalli ove è stata istituita la sosta a pagamento da riscuotersi mediante apparecchi automatici tipo parcometro, attualmente sono le seguenti, per un numero totale di circa 300 stalli di sosta e 13 parcometri, di proprietà del Comune di Montepulciano, così suddivisi:

N. 2 PARCOMETRI - Viale San Gallo – circa 44 posteggi;

N. 1 PARCOMETRO - Piazza Don Minzoni – circa 35 posteggi attivi dal 1° aprile al 2 novembre;

N. 1 PARCOMETRO - Viale I° maggio – circa 22 posteggi attivi dal 1° aprile al 2 novembre;

- N. 1 PARCOMETRO - Sotto Conad -circa 42 posteggi attivi dal 1° aprile al 2 novembre;
- N. 1 PARCOMETRO - Piazza P. Nenni – circa 8 posteggi Bus e 36 camper;
- N. 3 PARCOMETRO - Via delle Case Nuove (multipiano) - circa 64 posteggi;
- N. 1 PARCOMETRO - Via delle Case Nuove (Vicolo Cervini) – 24 posteggi attivi dal 1° aprile al 2 novembre;
- N. 1 PARCOMETRO - Il Bersaglio – circa 20 posteggi attivi dal 1° aprile al 2 novembre;
- N. 1 PARCOMETRO - Via San Donato – circa 20 posteggi;
- N. 1 PARCOMETRO - Campino Fortezza – circa 13 posteggi.

Nelle dette aree si rappresenta la necessità di adeguare gli stalli agli standard dimensionali previsti dalla vigente normativa.

Per quanto attiene orari della sosta e tariffe, l'art. 3 del Capitolato speciale di appalto ha così previsto:

- per le auto, € 1,50 per un'ora di sosta e al raggiungimento di € 10,00 la sosta vale 24h. Importo minimo € 0,70;
- per i camper (Piazza P.Nenni), € 5,00 per 6h oppure € 10,00 per 24h;
- per gli autobus, € 25,00 giornaliera per Bus fino a 25 posti e € 40,00 giornaliera per Bus oltre 25 posti.

L'orario della sosta richiesto è quello dalle 8.00 alla 20.00, eccetto il periodo estivo, dal 1° giugno al 30 settembre, che il pagamento è prorogato fino alle 22.00 ad eccezione del parcheggio sotto Conad;

RICHIAMATA con valore integrante e sostanziale la Proposta/Offerta suddetta anche sotto il profilo della MOTIVAZIONE di cui al punto 3 della stessa, con riguardo al vantaggio concreto e ai benefici di cui la collettività viene ad usufruire con l'attivazione della soluzione in house;

PRESO E DATO ATTO che l'affidamento viene circoscritto al periodo di anni cinque, tenuto conto del periodo transitorio di organizzazione funzionale e predisposizione di tutte le misure e gli adempimenti che si rendono necessari per la messa in funzione operativa del servizio in parola da parte della Società Comunale;

DATO ATTO che il periodo suddetto, come da relazione da parte del Comando PM allegata in atti, si prevede nella durata massima di mesi 4 con conseguente start up a decorrere dal 1 maggio 2023 e piena continuità del servizio mediante proroga tecnica con l'attuale gestore, dallo stesso accettata alle identiche condizioni dell'appalto;

PRESO E DATO ATTO della Relazione rimessa da parte del Responsabile PM che si allega con valore integrante e sostanziale sotto la Lettera B) redatta ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del Decreto Legislativo 50/2016 e dell'art. 34, comma 20, del DL. n. 179/12, convertito con modificazioni con la L. 221/2012;

VALUTATA E RITENUTA la Relazione suddetta pienamente rispondente alle condizioni richieste dalla vigente normativa e ai principi che si ricavano dalla Giurisprudenza Nazionale e Comunitaria in materia;

RITENUTO di condividere pienamente e motivatamente la scelta di andare verso l'autoproduzione del servizio di cui trattasi, secondo le modalità, termini e condizioni illustrate nella Relazione (All.B) ed in conformità con la PROPOSTA/OFFERTA resa da parte della Società partecipata (All.A);

CONDIVISO in particolare la scelta di procedere mediante affidamento in appalto del servizio di cui trattasi in quanto rispondente sia dal punto di vista funzionale ed organizzativo sia sotto il profilo fiscale alle esigenze dell'Amministrazione Comunale nonché rispondente ai benefici per la comunità locale in ordine alla continuità ed economicità del servizio;

ATTESA l'istruttoria favorevole conclusa da parte degli Uffici comunali in conformità con l'atto di indirizzo della Giunta Comunale sopra citato;

ATTESO che con proprio verbale il Revisore dei Conti ha accertato la conformità del presente atto ex art. 239 del D.Lgs. 267/2000 comma 1 punto 3;

ACQUISITI i pareri di cui all'art. 46 del TUEL 267/2000 nonché l'attestazione di copertura finanziaria sui costi del servizio da affidare in appalto;

Con voti favorevoli n. 10 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano e Gruppo Movimento 5Stelle), contrari n. 3 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano), espressi con voto palese reso tramite sistema elettronico dai n. 13 consiglieri votanti su n. 13 consiglieri presenti,

DELIBERA:

1 – Di richiamare le premesse con valore integrante e sostanziale del presente dispositivo

2 – Di APPROVARE la relazione resa dal servio PM ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del Decreto Legislativo 50/2016 e dell'art. 34, comma 20, del DL. n. 179/12, convertito con modificazioni con la L. 221/2012;

3 -DI APPROVARE la Proposta offerta della Società Montepulciano Servizi (All.A) acquisita al protocollo generale dell'ente al n.483014/22 riferita al "servizio di gestione parcheggi a pagamento mediante parcometri - manutenzione e assistenza tecnica - gestione e controllo delle aree di sosta a pagamento senza custodia e raccolta monete";

4 – DI APPROVARE l'affidamento in appalto alla Società Montepulciano Servizi srl, in house partecipata al 100% dal Comune di Montepulciano, del servizio di gestione parcheggi pubblici a pagamento alle esatte condizioni sopra esplicitate;

5 - DI DARE ATTO che con proprio verbale il Revisore dei Conti ha accertato la conformità del presente atto ex art. 239 del D.Lgs. 267/2000 comma 1 punto 3;

6 – DI DEMANDARE agli Uffici Comunali ed in particolare al servizio P.M. per gli adempimenti conseguenti, ai fini della definizione delle condizioni dell'appalto e contrattuali in piena conformità con la proposta e la relazione istruttoria resa.

Successivamente

Con voti favorevoli n. 10 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano e Gruppo Movimento 5Stelle), contrari n. 3 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano), espressi con voto palese reso tramite sistema elettronico dai n. 13 consiglieri votanti su n. 13 consiglieri presenti,

DELIBERA

- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'ART. 134 - 4° comma - del D.Lgs. 267/2000 stante la necessità di addivenire alla formalizzazione degli atti conseguenti e necessari per dare piena attuazione al presente dispositivo.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO RUBEGNI LUCA	IL SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa ANTONELLA FACCHIELLI
-----------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si attesta che la presente delibera è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. n.134 comma 4 del Dlgs 267/2000.

**II SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa ANTONELLA FACCHIELLI**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e succ. mod. ed int. (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente originale elettronico è conservato nella banca dati del Comune di Montepulciano ai sensi dell'art. 3bis e dell'art. 22 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e succ.mod. ed int.